



**KAUNO RAJONO SAVIVALDYBĖS
ADMINISTRACIJOS DIREKTORIUS**

Kauno rajono savivaldybės antikorupcijos
komisijos pirmininkui Gintautui Krilavičiui

2018-03-23 Nr. SD- 486

**DĖL KAUNO RAJONO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2015–2020 M.
PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO 2017 M. ATASKAITOS**

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu ir Kauno rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2020 m programos, patvirtintos Kauno rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimu Nr. TS-371 „Dėl Kauno rajono savivaldybės 2015–2020 metų korupcijos prevencijos programos patvirtinimo“, 23 punktu, teikiu Korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo 2017 m. ataskaitą.

PRIDEDAMA. 6 lapai.

Administracijos direktorius

Antanas Nesteckis

Dangira Tarvydienė 8 37 30 55 24, el. p. dangira.tarvydiene@krs.lt

KAUNO RAJONO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2015–2020 M. PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO 2017 M. ATASKAITA

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu ir Kauno rajono savivaldybės Korupcijos prevencijos 2015–2020 m. programos, patvirtintos Kauno rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimu Nr. TS-371, 23 punktu, teikiu Korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo 2017 m. ataskaitą.

Kauno rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2020 m. programa parengta, vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2011–2014 m. programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2011 m. birželio 16 d. nutarimu Nr. XI-1457, ir Lietuvos Respublikos Seimo 2013 m. gruodžio 3 d. nutarimu Nr. XII-634 „Dėl Lietuvos Respublikos Seimo nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2011–2014 metų programos patvirtinimo“ pakeitimo ir papildymo“, Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537 patvirtinta Lietuvos Respublikos Nacionaline kovos su korupcija 2015–2025 metų programa, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 648 patvirtintu šios programos įgyvendinimo 2015–2019 metų tarpinstituciniu veiklos planu, ir yra skirta korupcijos prevencijai ir sisteminės korupcijos pasireiškimo galimybės mažinti Kauno rajono savivaldybės institucijose ir įstaigose, kitose biudžetinėse ir viešosiose įstaigose, įmonėse, kurių steigėja yra Kauno rajono savivaldybė.

Kauno rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2020 m. programa (toliau – Programa) buvo parengta Savivaldybės administracijai vykdant Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų 2007–2013 m. programos 4 prioriteto „Administracinių gebėjimų stiprinimas ir viešojo administravimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo priemonės VP1-4.2-VRM-02-R „Regioninės plėtros tobulinimas, regionų plėtros planai ir savivaldybių (ilgalaikiai arba trumpalaikiai) strateginiai plėtros planai“ „Kauno rajono savivaldybės korupcijos apraiškų mažinimo galimybių studijos“, projektą, kurio tikslas buvo parengti Savivaldybės korupcijos apraiškų mažinimo galimybių studiją Savivaldybės ilgalaikės plėtros strategijai 2013–2020 m. atnaujinti, siekiant įdiegti prevencinę antikorupcijos sistemą.

Savivaldybės administracija 2017 m. įgyvendino Savivaldybės 2015–2020 m. korupcijos prevencijos programos priede „Kauno rajono savivaldybės antikorupcinės veiklos tobulinimo (korupcijos prevencijos programos) priemonių planas 2015–2020 metams“ numatytus uždavinius ir konkrečias priemones. Savivaldybės administracija taip pat įgyvendina nacionalinės kovos su korupcija programos (NKKP) savivaldybėms priskirtas priemones. Pagrindinis šių priemonių tikslas – užtikrinti Savivaldybės sprendimų viešumą ir skaidrumą, gerinti teisės aktų projektų prieinamumą

visuomenei, kad didėtų visuomenės pasitikėjimas Savivaldybės veikla (Priemonių plano 1.1 Uždavinys, 1.1 priemonė). Ši priemonė įgyvendinama nuolat. Šiuo tikslu kas dvi savaites organizuojamos seniūnų dienos, vyksta susitikimai bendruomenėse.

Įgyvendinant 8.2 uždavinį, buvo organizuojami neformalaus jaunimo vieši renginiai antikorupcine tema. Jaunimo reikalų koordinatorius suorganizavo renginį Moksleivių praktikos dienos Kauno rajono savivaldybėje. Renginio metu buvo diskutuojama korupcijos prevencijos temomis (NKKP 24.2 priemonė).

Savivaldybės administracija įgyvendina nacionalinės kovos su korupcija programos savivaldybėms priskirtas priemones. Pagal vieną iš jų darbuotojai nuolatos dalyvauja Savivaldybės institucijų darbuotojų mokymuose korupcijos prevencijos tema (NKKP 1.17 priemonė). Mokymuose „Savivaldos institucijų gebėjimų ugdymas viešųjų paslaugų proceso valdymo ir efektyvumo didinimo srityje“, tema „Socialinės atsakomybės ir antikorupcinės veiklos principų taikymas viešajame sektoriuje“ dalyvavo ir juos išklausė 30 administracijos darbuotojų. Darbuotojai išklausė dėl teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo valstybės korupcijos, socialiniu, ekonomikos, finansų ir kitokiu požiūriu, dėstoma medžiaga apie korupcijos riziką Europoje. Kursuose antikorupcijos tema buvo kalbėta ir apie teisės aktų, jų projektų antikorupcinį vertinimą valstybės korupcijos, socialiniu, ekonominiu ir kitokiu požiūriu, korupcijos rizikos veiksnius, aptartos jų prevencijos sąlygos ir priežastys tobulinant teisės aktus.

Savivaldybės įgyvendinama Programa siekiama skatinti visuomenę reikšti nepakantumą korupcijai, stiprinti visuomenės paramą numatytoms korupcijos prevencijos priemonėms įgyvendinti. Kaip viena iš antikorupcinio švietimo priemonių yra Savivaldybės metodinės informacijos, pasiūlymų korupcijos prevencijos klausimais teikimas Savivaldybės institucijoms ir įstaigoms, kitoms biudžetinėms ir viešosioms įstaigoms, įmonėms, kurių steigėja yra Savivaldybė. Taip pat antikorupcinis švietimas diegiamas švietimo įstaigose, dažniausiai integruojamas į mokomųjų dalykų pamokas ir vykdomas per pilietinio ugdymo, teisės pagrindų, istorijos, etikos, dorinio ugdymo, lietuvių kalbos ir ekonomikos pamokas.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 10 straipsniu ir Kauno rajono savivaldybės 2015–2020 m. korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių planu, 28 Kauno rajono mokyklose antikorupcinis švietimas vykdomas šiomis kryptimis:

1. Antikorupcinis švietimas per pamokas. Visose mokyklose antikorupcijos prevencijos programos temos integruotos į pilietiškumo pagrindų, etikos, tikybos, istorijos, lietuvių kalbos, ekonomikos, dailės, pasaulio pažinimo, politologijos, geografijos pamokas ir klasių auklėtojų darbą.

Pamokų metu mokytojai taiko kritinio mąstymo ugdymo metodus – mokiniai mokomi suprasti informacijos šaltinius, nustatyti, iš kur surinkti faktai, vertinama jų svarba, mokoma nuspręsti, kurios žinios yra patikimos, pagrįsti ar atmesti gautą informaciją.

2. Popamokinis antikorupcinis švietimas (pilietinės akcijos, mokinių konferencijos, piešinių parodos ir kt. renginiai). 2017 m. gruodžio mėn. pirmąją savaitę visose Kauno rajono bendrojo ugdymo mokyklose buvo minima Tarptautinė antikorupcijos diena, kurios tikslas – atkreipti dėmesį į korupciją ir paskatinti žmones aktyviau kovoti su ja. Mokyklose buvo organizuojamos antikorupcinės akcijos (įvairios diskusijos, seminarai apie korupcijos žalą ir galimybes pasipriešinti šiam reiškiniui; rengiami antikorupcinio plakato, dainos, vaidinimo, rašinio konkursai ir pan.).

3. Mokyklų bendradarbiavimas su socialiniais partneriais – Kauno rajono policijos komisariato policijos nuovadomis (įvairūs bendri renginiai).

Antikorupcinio švietimo renginiai yra įtraukti į mokyklų metų veiklos planus.

2017 m. Kauno rajono švietimo centras organizavo seminarus, skirtus antikorupcijos programai įgyvendinti:

- 2017 m. sausio 25 d. seminaras valstybės tarnautojams ir kitiems Kauno rajono savivaldybės darbuotojams „Nacionalinės Vyriausybės programos pristatymas“. Lektorius Algis Krupavičius. Seminare dalyvavo 31 klausytojas.

- 2017 m. gruodžio 18 d. valstybės tarnautojams ir biudžetinių įstaigų vadovams 2017 m. lapkričio 2 d. seminarai „Valstybės tarnybos etika ir kovos su korupcija aktualijos. Privačių interesų deklaravimo naujovės“. Lektorius VDU dr. doc. Kęstutis Vitkauskas. Seminaruose dalyvavo 62 klausytojai.

Kauno rajono bendrojo ugdymo mokyklose yra užtikrintas vaikų, mokinių priėmimo į mokyklas, dokumentų rengimo skaidrumas:

1. Priimant mokyklai svarbius sprendimus ir rengiant pagrindinius mokyklų dokumentus (strateginius, metų veiklos, ugdymo planus) sudaromos darbo grupės, į jas įtraukiami mokytojai, mokiniai, jų tėvai (globėjai, rūpintojai).

2. Mokinių priėmimas į Kauno rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklas vykdomas vadovaujantis Kauno rajono savivaldybės tarybos 2017 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. TS-424 patvirtintu Mokinių priėmimo į Kauno rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklas tvarkos aprašu, kuris viešai yra paskelbtas savivaldybės ir mokyklų interneto svetainėse.

Vaikų priėmimas į ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupes vykdomas vadovaujantis Kauno rajono savivaldybės tarybos 2016 m. rugsėjo 29 d. sprendimu Nr. TS-303 patvirtintu Centralizuoto vaikų priėmimo į Kauno rajono savivaldybės biudžetinių švietimo įstaigų ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupes tvarkos aprašu.

Savivaldybės tinklalapyje paskelbti visų Administracijos skyrių, seniūnijų nuostatai ir nuolat skelbiama kita aktuali ir reikšminga informacija (Programos 5.1 priemonė) apie Savivaldybės vykdomą veiklą (priimamus teisės aktus, įgyvendinamus projektus, vykdomus

viešuosius pirkimus ir kt.). Savivaldybės interneto svetainės skiltis, skirta antikorupcinei informacijai skelbti ir jai viešinti, nuolat atnaujinama, pateikiama informacija apie Antikorupcinės komisijos veiklą ir jos ataskaitas. Taip pat teikiama korupcijos prevencijos programa, jos įgyvendinimo ataskaitos, kita naudinga informacija. Tokiu būdu gyventojai susipažįsta su korupcijos prevencijos principais, uždaviniais, jos įgyvendinimo ir kontrolės priemonėmis, gali teikti savo pastabas, pasiūlymus, dalyvauti antikorupcinių priemonių kūrimo procese.

Siekiant išvengti gyventojų ir verslininkų nepasitenkinimo dėl jų aptarnavimo, įgyvendindama Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos inicijuotus projektus Savivaldybė į elektorinę erdvę perkėlė 63 paslaugas, iš jų 40 – įgyvendindama projektą „Centralizuotas savivaldybių paslaugų perkėlimas į elektroninę erdvę“ ir 23 paslaugas – „Administracinių procedūrų, susijusių su valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų išduodamais leidimais, perkėlimas į elektroninę terpę“, kai integravo Savivaldybės dokumentų valdymo sistemą „Labbis DVS“ į Teisės aktų informacinę sistemą (TAIS), Teisės aktų registrą (TAR) ir Valstybės informacinių išteklių sąveikumo platformą (VIISP), Savivaldybės veiklai pradėjo naudoti e. pristatymo informacinę sistemą ir Administracinių nusižengimų registrą (ANR); taip pat įdiegė ir sukonfigūravo žemės nuomos skaičiavimo sistemą „LabbisLand“. Įdiegtos naujovės didina operatyvumą ir skaidrumą ne tik vykdant teritorijų planavimo procedūras, bet ir sprendžiant kitus gyventojų ir verslininkų klausimus (Programos 8.2 priemonė).

2017 m. buvo pristatyta nauja Kauno rajono savivaldybės interneto svetainė. Nauja versija yra kur kas patogesnė, pasikeitė jos išvaizda, įdiegtos naujos funkcijos. Taip pat svetainėje galima naršyti naudojant įvairius mobiliuosius įrenginius. Atsirado integracijos su socialiniais tinklais, gyventojams suteikta galimybė ne tik gauti naujienas patogia jiems forma, tačiau ir kreiptis įvairiais klausimais. Svetainėje taip buvo įdiegtos 3 naujos paslaugos gyventojams:

- E. pranešimas – tai supaprastintas atviros formos funkcionalumas leidžiantis gyventojams pranešti, paprašyti informacijos, jeigu autentifikavosi užsisakyti paslaugą.
- E. peticija – elektroninių peticijų sistema, leidžianti gyventojams sukurti peticiją jiems rūpimu klausimu ar palaikyti kitų sukurtas peticijas.
- E. konsultacija – tai naujas įrankis, su kuriuo Savivaldybės specialistai gali gauti gyventojų konsultacijas nerengdami brangių tiesioginių susitikimų su gyventojais, o gyventojai patogiu jiems laiku ir priemonėmis jas teikia.

Naujoje svetainėje buvo įdiegtos priemonės, mažinančios darbuotojų administracinę našta. Atsirado naujas apklausų modulis, integracijos su dokumentų valdymo ar apskaitos sistemomis. Anksčiau į svetainę ir dokumentų valdymo sistemą aktai buvo keliami atskirai, dabar pakanka juos įkelti tik į vieną sistemą. Svetainėje pradėti viešinti atviri duomenys, taip suteikiant įmonės galimybę be jokių administracinių procedūrų nemokamai naudotis pavišintais duomenimis

jų kuriamiems projektams įgyvendinti. Įdiegus naują svetainę gyventojai ar įmonės gali paprasčiau rasti reikalingą informaciją, užsisakyti paslaugas, pareikšti nuomonę jiems rūpimais klausimais, o darbuotojai greičiau ir platesnei auditorijai pateikti informaciją ir sulaukti atsako.

2017 m. dalis buhalterinės apskaitos informacinių sistemų buvo perkelta nuomojamą virtualią IT infrastruktūrą, taip bent 30 proc. pagreitinant šių sistemų darbą. Įsigijus IT debesijos paslaugas 4 kartus sutrumpėjo duomenų atgavimo laikas.

Savivaldybės administracija nuo 2017 m. liepos mėnesio prisijungė prie e. sąskaitos informacinės sistemos, kurioje tiekėjai pateikia sąskaitas faktūras pagal įvestas viešinamas sutartis. Bendrojo skyriaus IT specialistai sukonfigūravo prieigas visiems sutarčių kuratoriams, taip pat juos konsultavo.

Siekiant sumažinti korupcijos veiksnių raiškos galimybes sveikatos priežiūros įstaigose, Savivaldybėje 2017 m. buvo pradėtas įgyvendinti principas „Sveikata – visose politikose“, kuris saugo ar kontroliuoja sveikatai palankią aplinką. Tarpinstituciniai ryšiai, asmens sveikatos ir visuomenės sveikatos priežiūros integravimas, sveikatos ir kitų sektorių bendradarbiavimas, šios veiklos koordinavimas, kurį vykdo Savivaldybės gydytojo institucija, padeda darbuotojams siekti efektyvesnių ir skaidresnių rezultatų sveikatos priežiūros įstaigų korupcijos prevencijos klausimais, mažinti smulkiają korupciją pirminės sveikatos priežiūros įstaigose (Programos 4.1 uždavinys). Įgyvendinant Priemonių plano uždavinius, Siekiant sumažinti korupcijos veiksnių pasireiškimo galimybes sveikatos priežiūros įstaigose, priemonė įgyvendinama PSPC įstaigose, prieinamose pacientams vietose skelbimų lentose iškabinta informacija apie teikiamas nemokamas sveikatos priežiūros paslaugas draustiems asmenims, informacija apie nemokamas profilaktines programas, mokamų paslaugų kainynai, iš TLK Kauno skyriaus gauta informacija. GMP automobiliuose pritvirtinti lipdukai su užrašu „Įvertinkite mūsų darbą“ bei įstaigos svetainės nuoroda www.kaunorajonogreitoji.lt. Pastebėta, kad po šios informacijos pateikimo, įstaiga iš pacientų gauna daugiau įstaigos internetinėje svetainėje užpildytų paslaugų vertinimo anketų su komentarais apie įstaigos teikiamas paslaugas. Pirminės sveikatos priežiūros centre ant gydytojų, slaugytojų bei kitų medicinos darbuotojų kabinetų durų užklijuoti lipdukai „Geriausia padėka – Jūsų šypsena“, tokiu būdu įgyvendinama priemonė 12.2, prisidedant ir dalyvaujant Lietuvos medicinos studentų asociacijos (LiMSA) akcijoje „Geriausia padėka gydytojui – Jūsų šypsena“. Tokio paties turinio lipdukai pritvirtinti ir GMP automobiliuose.

Visose įstaigose darbuotojų susirinkimų metu į darbotvarkę įtraukiami klausimai antikorpucine tematika. Atsakingi PSPC įstaigų darbuotojai vyko į mokymus korupcijos prevencijos klausimais, kuriuos organizavo Sveikatos apsaugos ministerija. GMPS visi darbuotojai buvo pasirašytinai supažindinti su Sveikatos apsaugos ministro raštu „Dėl korupcijos prevencijos praktikos formavimo“ (12.3 priemonė).

Inicijuoti mokymai sveikatos priežiūros įstaigų darbuotojams korupcijos prevencijos klausimais, supažindinti su galiojančiais teisės aktais korupcijos prevencijos srityje Viešųjų pirkimų grupėje 2017 m. Visi Savivaldybės administracijos padaliniai iš viso įvykdė 638 viešųjų pirkimų procedūras, kurių vertė – 28 887 306,16 Eur.

Iš jų 547 mažos vertės pirkimai (2192407,24 Eur), supaprastinti atviri konkursai – 37, vertė (17 730 037,92 Eur) tarptautiniai konkursai – 17 (8 337 857,92 Eur) neskelbiamos derybos – 2 (289482,94 Eur), pirkimai per Centrinę perkančiąją organizaciją (CPO) – 38 (337520,14 Eur). Visi pirkimai, išskyrus apklausas atliekamas žodžiu, įvykdyti CVP IS priemonėmis (Programos 3.1 uždavinys).

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nusprendė atlikti korupcijos rizikos analizę Kauno rajono savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų organizavimo (nuo pirkimų poreikio formavimo iki pirkimo rezultato įvertinimo) ir viešųjų pirkimų vidaus kontrolė (2018-01-29 raštas Nr. GD-413).

Pažymėtina, kad 2017 metais nebuvo skundų, pateiktų teismui ar visuomeninei administracinių ginčų komisijai, dėl Savivaldybės sprendimų, kurie galbūt turėtų korupcijos apraiškų.

Vadovaujantis Kauno rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2020 m. programos, patvirtintos Kauno rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 25 d. sprendimu Nr. TS-371 „Dėl Kauno rajono savivaldybės 2015–2020 m. Korupcijos prevencijos programos patvirtinimo“, 23 punktu, Kauno rajono savivaldybės antikorupcijos komisijai teikiama vertinti Programos įgyvendinimo priemonių plano 2017 m. ataskaita.

Administracijos direktorius



Antanas Nesteckis