



KAUNO RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS ETIKOS KOMISIJA

SPRENDIMAS

2024 m. kovo 22 d. Nr. 1
Kaunas

Kauno rajono savivaldybės tarybos Etikos komisija (toliau – Komisija): Komisijos pirmininkė Marija Vinciūnienė¹, Komisijos pirmininko pavaduotojas Vladas Kurutis, nariai: Dovilė Mikuckienė, Asta Ulinskaitė, Rita Urnikienė, Irena Marcinkevičienė², atlikusi tyrimą dėl Kauno rajono savivaldybės tarybos narių, atlikusių Tarybos nario pareigas 2019-2023 m. kadenciją ir einančių Tarybos nario pareigas 2023-2027 m. kadenciją, Algirdo Žandaro, Irenos Marcinkevičienės, Jono Gursko, Jūratės Truncienės, Reginos Lukoševičienės, Violetos Boreikienės, Vytauto Rimo, Česlovo Paulausko, Evelinos Valskytės, Sauliaus Davainio, Rasos Kazakevičienės, Marijos Vinciūnienės, Vytenio Vitkausko, Eglės Rutkauskienės, Algirdo Navicko, Jono Mykolaičio ir Laimutės Rutkauskienės veiklos atitikties, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, Valstybės politikų elgesio kodekso (toliau – Kodeksas), Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo (toliau – Įstatymas), Kauno rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (toliau – Reglamentas), kitų teisės aktų, reglamentuojančių savivaldybės tarybos narių veiklą ir elgesį, nuostatomis bei tyrimo metu surinkta medžiaga,

n u s t a t ė:

pagrindas ir dalykas

2024 m. vasario 19 d. Komisija gavo Kauno rajono savivaldybės mero (toliau – Meras) pavedimą išnagrinėti Tarybos narių (Tarybos nario pareigas atlikusių ir 2019-2023 m. kadenciją) transporto išlaidų pagrįstumą Covid-19 pandemijos laikotarpiu t. y. nuo 2020-03-16 – iki 2020-06-16 ir nuo 2020-11-07 – iki 2021-06-30. Meras Etikos komisiją informavo, kad Kauno rajono savivaldybė gavo Kauno apygardos prokuratūros viešojo intereso gynimo skyriaus prokurorės (toliau – Prokurorė) 2024 m. vasario 13 d. nutarimą Nr. AP-12190 „Reikalauti imtis priemonių teisės pažeidimams pašalinti“. Prokurorė nutarime nurodė, kad nors nebuvo galimybės nustatyti Tarybos narių deklaracijose nurodytų transporto išlaidų pobūdžio, kadangi pagal Kauno rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą, patvirtintą Kauno rajono savivaldybės tarybos 2019 m. kovo 28 d. sprendimu Nr. TS-136, Tarybos nariai tokios informacijos neprivalėjo teikti ir neteikė, tačiau neabejotinai dalis šių išlaidų sudaro išlaidos kurui. Į patikrinimo laikotarpį patenka valstybės ir savivaldybių mastu paskelbto karantino dėl Covid-19 pandemijos laikotarpiai – 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30, kai buvo draudžiami renginiai, susibūrimai, ribojami asmenų kontaktai, vykimas į kitas savivaldybes, Tarybos posėdžiai vyko nuotoliniu būdu, todėl Tarybos nariams nereikėjo vykti į savivaldybės patalpas, tačiau Tarybos nariams kompensuotų transporto išlaidų sumos tuo laikotarpiu daugeliu atvejų nesumažėjo, o kai kuriais atvejais net išaugo, todėl, Prokurorės vertinimu, yra pagrindo manyti, kad dalis transporto išlaidų realiai nebuvo ir negalėjo būti patirtos vykdant Tarybos nario veiklą ir už jas negalėjo būti atlyginta Vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymas) 26 straipsnio ir galiojusio (aktualios redakcijos) Kauno rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento (toliau – Reglamentas) 18,14 ir 16 punktų pagrindu. Prokurorės

¹ Etikos komisijos pirmininkė Marija Vinciūnienė, nusišalino nuo tyrimo, kadangi Tarybos nario pareigas ėjo 2019-2023 m. kadencija, nusišalinimas Etikos komisijos narių buvo priimtas.

² Etikos komisijos narė Irena Marcinkevičienė, nusišalino nuo tyrimo, kadangi Tarybos nario pareigas ėjo 2019-2023 m. kadencija, nusišalinimas Etikos komisijų narių buvo priimtas.

KOPIJA TIKRA
PADĖJĖJA
ŽANETA ŽIOBALTE
2024-04-10

vertinimu, teisės aktų pažeidimai galimai galėjo būti padaryti savivaldybės turto – savivaldybės biudžetinių lėšų naudojimo srityje, o savivaldybės biudžeto lėšų teisėtas naudojimas, kaip ir viešojo intereso užtikrinimas šioje srityje, pirmiausia yra savivaldybės institucijų funkcija vadovaudamasi įstatymo 27 str. 2 d. 3 p., 8 p., 33 str. 1 d. 3 p. 34 str. 6 d. 1 p. ir 2 p., todėl vadovaudamasi Prokuratūros įstatymo 19 str. 4 d. 2 p. Prokurorė nutarė reikalauti iš Kauno rajono savivaldybės administracijos direktoriaus ir Kauno rajono savivaldybės mero, nurodytais laikotarpiais, nustačius Tarybos narių savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo pažeidimus, spręsti dėl priemonių teisės pažeidimams pašalinti taikymo.

Atsižvelgdamas į tai, Meras, vadovaudamasis Kauno rajono savivaldybės tarybos etikos komisijos nuostatais, patvirtintų Kauno rajono savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 30 d. sprendimo Nr. TS-175 4.1 punktu, pavedė Etikos komisijai išnagrinėti Tarybos narių (Tarybos nario pareigas atlikusių ir 2019-2023 metų kadenciją) išlaidų pagrįstumą Covid-19 pandemijos laikotarpiais, t. y. 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30.

Komisija, susipažinusi su Kauno rajono savivaldybės mero pavedimu ir Prokurorės nutarimu, 2024 m. vasario 22 d. susirinkusi į posėdį priėmė sprendimą kreiptis į 2023-2027 m. kadencijos Tarybos narius, Tarybos nario pareigas atlikusiais ir 2019-2023 m. kadenciją, kad iki 2024 m. kovo 4 d. pateiktų paaiškinimus dėl transporto išlaidų pobūdžio ir panaudojimo pagrįstumo Covid-19 pandemijos laikotarpiais, t. y. 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30.

Nustatytos faktinės aplinkybės

Tarybos nariai Komisijai pateiktuose paaiškinimuose nurodė:

Tarybos narys Algirdas Žandaras paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30, vykdydamas Tarybos nario pareigas, vyko į susitikimus su pavieniais asmenimis Kauno rajono savivaldybės teritorijoje, laikantis nustatytų ribojimų. Atlikdamas savo tiesiogines pareigas, patirtas išlaidas deklaravo ir užpildė išlaidų deklaraciją, vadovaujantis Kauno rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentu, patvirtintu Kauno rajono savivaldybės tarybos 2019 m. kovo 28 d. sprendimu Nr. TS-136.

Tarybos narė Irena Marcinkevičienė paaiškino, kad karantino laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30, pagal tuo metu nustatytus reikalavimus vykdant Tarybos nario funkcijas, teikė paslaugas gyventojams, su daugeliu gyventojų susitiko jų gyvenamosiose vietose, kaip Kultūros, švietimo ir sporto komiteto pirmininkė atsakingai ruošėsi posėdžiams ir dažnai lankėsi seniūnijų įstaigose, domėjosi, kaip įgyvendinami Savivaldybės tarybos sprendimai, įstaigų renovacijos projektai, mokyklų tinklo pertvarkos planas, transporto, komunalinių paslaugų teikimas, ugdymo organizavimas karantino metu. Pagal pateiktas deklaracijas buvo apmokėtos jos faktiškai patirtos automobilio eksploatacijos, kuro, draudimo, padangų pirkimo ir keitimo, plovimo ir kitos techninio automobilio aptarnavimo išlaidos. Didesnė išlaidų dalis buvo skirta automobilio kurui, kadangi Kauno rajonas yra žiedinė savivaldybė ir atstumai tarp kai kurių seniūnijų yra net apie 80 km.

Tarybos narys Jonas Gurskas paaiškino, kad karantino laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 buvo Daugiabučių namų remonto fondo pirmininkas. Fondas kiekvieną mėnesį gaudavo nuo penkių iki dešimties prašymų finansavimui, todėl reikėjo vykti į vietą apžiūrėti bendrijose atliktus darbus. Taip pat nurodytais laikotarpiais, kaip Būsto remonto fondo komisijos narys vyko į seniūnijas apžiūrėti remontuojamų butų, kad įvertintų remontų apimtį. Kaip Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų paskirstymo komisijos narys, kad paskirstyti lėšas planuojamiems keliams ir kitai infrastruktūrai, apvažiavo nemažai seniūnijose planuojamų objektų, vėliau, važiuodavo įvertinti kaip vykdomi darbai. Aukščiau nurodytoms visoms Tarybos nario pareigoms atlikti patirtas transporto lėšas deklaravo Reglamente nustatyta tvarka.

Tarybos narė Jūratė Truncienė paaiškino, kad karantino laikotarpiais į deklaracijoje teiktas kuro išlaidas įtraukė automobilio draudimo, pirktų padangų, automobilio remonto, kuro ir kitų auto

KOPIJA TIKRA

PADĖJĖJA

ZANETA ŽIUBALYĖ

2024-06-10

prekių išlaidas. Didžiąją dalį transporto išlaidų sudarė automobilio remonto išlaidos, kurį, dėl blogos būklės, 2021 m. rugpjūčio mėn. pardavė.

Tarybos narė Regina Lukoševičienė paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 Tarybos narių veikla nebuvo sustabdyta, bendravimas vyko, pagalba gyventojams buvo būtina ir teikiama. Dirbant TS-LKD frakcijos seniūne, Socialinių reikalų ir sveikatos bei Kultūros, švietimo ir sporto komitetuose, tuo laikotarpiu buvus daug nežinomybės, neaiškumų, rajono gyventojai kreipėsi įvairiais tuo laiku jiems rūpimais klausimais. Teko daug važinėti po visą Kauno rajoną į vietas pas gyventojus įvairiose seniūnijose, pagelbėti jiems įvairiose situacijose, paaiškinti, atsakyti į rūpimus klausimus. Minėtu laikotarpiu su Tarybos nario veikla patirtos transporto išlaidos pagrįstos ir atsispindėjo to laikotarpio deklaracijoje.

Tarybos narė Violeta Boreikienė paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 su Tarybos nario veikla susiję ir patirtos išlaidos buvo pagrįstos, per pus mažesnės arba neviršijant Reglamente nustatyto išmokos dydžio, įskaitant kuro ir transporto amortizacijos išlaidas. Kaip Tarybos narei, nešančiai politinę atsakomybę, iki kiekvieno Komiteto/Tarybos posėdžio ir karantino laikotarpiais teko atlikti išsamią Tarybai teikiamų sprendimų projektų analizę, vyksti į konkrečius objektus, kurie nutolę Kauno rajono savivaldybės teritorijoje ir iki 80 km atstumu. Karantino laikotarpiais nebuvo suvaržytos Tarybos narių teisės ir pareigos judėti Savivaldybės ribose, atlikti teisės aktais reglamentuotas funkcijas, veikti laisvai ir savarankiškai, pagal Konstitucijoje bei įstatymų apibrėžtą kompetenciją. Tiek Kauno rajono savivaldybė, tiek Tarybos nariai karantino metu veikė įprastu režimu, vykdė savivaldos funkcijas, sėkmingai tęsė pradėtus darbus, teikė gyventojams paslaugas ir konsultacijas laikantis nustatytų ribojimų.

Tarybos narys Vytautas Rimas paaiškino, kad savivaldybės darbas karantino laikotarpiais nebuvo sustabdytas, ir toliau buvo ruošiami Tarybos sprendimų projektai, ir jam kaip Tarybos nariui, teko važiuoti į vietas apžiūrėti įvairius objektus, kad įvertinti sprendimų projektų pagrįstumą. 2020 m. sausio mėn. jis išplatino apie 10 000 savo, kaip Tarybos nario, informacinių lapelių su nuoroda – skambinkite, rašykite, susitikime. Gyventojai skambindavo įvairiais klausimais, kai buvo poreikis, vykdavo į vietą su jais susitikti.

Tarybos narys Česlovas Paulauskas paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 vykdė Tarybos nario funkcijas, Tarybos nario veikla nebuvo apribota ar sustabdyta. Vykdydamas Tarybos nario pareigas lankėsi įvairiose Kauno rajono savivaldybės vietose, laikydamasis saugumo reikalavimų bendravo su rajono gyventojais, jo visos išlaidos, kurias patyrė, yra nurodytos Tarybos nario išlaidų deklaracijoje.

Tarybos narė Evelina Valskytė paaiškino, kad karantino laikotarpiais įsigaliojus ribojimams keliavimui tarp savivaldybių, ji, kaip Tarybos narė, laikydamasi saugumo reikalavimų, vykdavo į seniūnijas ir susitikdavo su gyventojais. Minėtais laikotarpiais buvo Smulkaus ir vidutinio verslo skatinimo fondo, Vienkartinės socialinės paramos komisijos bei Daugiavaikių šeimų paramos fondo pirmininke, vykdydama pareigas visada stengėsi nuvykti į tą seniūniją, kurioje buvo prašoma paramos, kad įsitikinti paramos aktualumu, o vėliau sąžiningu ir tikslingu fondo lėšų skyrimu. Karantino metu teikė pagalbą maisto, medikamentų pristatymu į namus daugiavaikėms šeimoms, sergantiems Kauno rajono gyventojams. Kauno rajono savivaldybė yra didelė, seniūnijos yra nutolusios dideliais atstumais viena nuo kitos, todėl kuro ir transporto sąnaudos buvo ir yra didelės. Pateiktose Tarybos nario veiklos išlaidų deklaracijose, skiltyje „Kuras“, buvo deklaruojamos kuro, automobilio draudimo, plovimo, padangų keitimo ir kitos eksploatavimo paslaugų išlaidos. Tarybos nario veiklos išlaidų deklaraciją teikė vadovaudamasi tuo metu galiojančiu Reglamentu, laiku ir teisėtai.

Tarybos narys Saulius Davainis paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 pateikė deklaracijas, kuriose nurodė išlaidas, kurias patyrė vykdydamas Tarybos nario pareigas, išlaidos neviršijo Reglamente nustatyto išmokos dydžio. Išlaidos karantino laikotarpiu daugeliu atvejų buvo mažesnės negu kitais laikotarpiais. Karantino laikotarpiais vykdydamas Tarybos nario pareigas atliko Socialinių reikalų ir sveikatos komiteto pirmininko pareigas, buvo paskirtas Narkotikų, alkoholio ir tabako vartojimo kontrolės komisijos pirmininku,

KOPIJA TIKRA
PADĖJĖJA
ŽANETA ŽIUBAITĖ
2024-06-10

rotacijos principu vadovavo Kauno rajono Trišalei tarybai. Atlikdamas nurodytas pareigas kontaktavo su Kauno rajono gyventojais, Savivaldybei pavaldžių įstaigų atstovais, Kauno rajone veikiančių įmonių bei organizacijų atstovais ir patyrė išlaidas, kurias nurodė patciktose deklaracijose. Savivaldybės teritorijoje buvo galimi ir vyko kontaktai su gyventojais laikantis galiojančių apribojimų.

Tarybos narė Rasa Kazakevičiūtė paaiškino, kad jos teiktose deklaracijose yra išsamiai apžvelgtos išlaidos, susijusios su jos funkcijų atlikimu Savivaldybės taryboje laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30. Nors karantino laikotarpiais ir galiojo tam tikri apribojimai, pvz., buvo leistinas tik bendravimas su gyventojais nedidelėmis grupėmis, dėl ko transporto išlaidos tapo dar svarbesnėmis, siekiant išlaikyti tiesioginį ryšį su gyventojais ir užtikrinti, kad jų poreikiai būtų sprendžiami. Transporto išlaidos eksploatavimui – degalams, tepalams ir kitoms reikmėms, taip pat techninei priežiūrai, remontui, draudimui – užtikrino galimybę efektyviai atlikti Tarybos nario pareigas pandemijos metu. Visos išlaidos buvo dokumentuojamos, kaip numatyta Reglamente.

Tarybos narė Marija Vinciūnienė paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30, ruošiantis Tarybos posėdžiams dažnai vyko į vietą apžiūrėti su Tarybos sprendimais susijusių objektų, taip pat į susitikimus su gyventojais, kurie kreipėsi įvairiais klausimais. Karantino laikotarpiu susitikimai vyko tik su leidžiamu asmenų skaičiumi ir laikantis visų saugumo reikalavimų. Deklaracijoje nurodytos bendros transporto išlaidos, iš kurių tik dalis kurui, kitos – automobilio eksploatavimo išlaidos.

Tarybos narys Vytenis Vitkauskas paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 pateiktose deklaracijose nurodė patirtas transporto išlaidas vykdant Tarybos nario pareigas. Karantino laikotarpiais Tarybos nario pareigas vykdė laikantis galiojančių ribojimų ir režimų: judėjimas tos pačios savivaldybės teritorijoje nebuvo draudžiamas, todėl patyrė kuro ir eksploatacinių išlaidų. Kauno rajonas yra didelė, žiedinė savivaldybė, ruošdamasis Ūkio ir darnios plėtros komiteto posėdžiams, reguliariai vyko į įvairias Kauno rajono seniūnijas siekdamas išsiaiškinti Tarybos sprendimų projektų tikslingumą, taip pat daug laiko skyrė gyventojų klausimams, reaguodamas į gyventojų užklausimus vyko į susitikimus su gyventojais.

Tarybos narė Eglė Rutkauskienė paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 Tarybos nario lėšas transportui skyrė transporto priemonės eksploatavimui, techninei priežiūrai ir kitoms paslaugoms.

Tarybos narys Algirdas Navickas paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 vykdė Tarybos nario veiklą ir pareigas. Karantino laikotarpiais vyko į susitikimus su gyventojais, laikydamasis tuo metu galiojančios tvarkos ir teisės aktų reikalavimų dėl susitikimuose dalyvaujančių asmenų maksimalaus skaičiaus ribojimo, dėl kurio, vienu metu buvo galima susitikti tik su labai mažu skaičiumi gyventojų. Būtent karantino laikotarpiais, dėl pritaikytų ribojimų specifiškumo, susitikimų su gyventojais skaičius ženkliai išaugo, nes teko daug dažniau skirtingais maršrutais vykti į skirtingus susitikimus su mažomis grupėmis gyventojų, kas sąlygojo patirtas transporto išlaidas (kuro, eksploatacines). Vykdant Tarybos nario veiklą karantino laikotarpiais patirtas transporto išlaidas deklaravo teisės aktų nustatyta tvarka.

Tarybos narys Jonas Mykolaitis paaiškino, kad laikotarpiais 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 vykdė Tarybos nario veiklą atstovaudamas rajono gyventojams, tuo metu ėjo pareigas Kultūros, švietimo ir sporto komitete, buvo Pavadinimų sumanymo ir atminimo įmąžinimo Kauno rajone komisijos pirmininku, Gyventojų patalpų, priklausančių savivaldybei nuosavybės teise, remonto fondo tarybos pirmininku. Minėtais laikotarpiais, nors nevyko vieši susitikimai, renginiai, nebuvo draudžiama vykti savo savivaldybės ribose susitikti su gyventojais, atstovauti jų interesams, ypač tų, kurie negali pasirūpinti savimi dėl senatvės, negalios, gyvenantiems atokesnėse vietose, kaimuose. Į susitikimus vykdavo asmeniniu transportu, dėl ko patyrė kuro, amortizacijos išlaidas. Savivaldybės teritorija didelė. Taip pat, kaip Gyvenamųjų patalpų, priklausančių savivaldybei nuosavybės teise, remonto fondo tarybos pirmininkui, pagal socialinių būstų gyventojų gautus prašymus dėl remonto teko vykti apžiūrėti, kad įvertinti remonto tikslingumą.

KOPIJA TIKRA

PABĖJĖJA

ŽANETA ŽIOBAITĖ

2024-06-10

Čia taip pat buvo patirtos kuro ir automobilio amortizacijos išlaidos, tarp jų ir automobilio remonto išlaidos. Patirtos transporto eksploatacijos ir kuro išlaidos neviršijo Reglamente nustatyto dydžio.

Tarybos narė Laimutė Rutkauskienė paaiškino, kad 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30 vykdė tarybos nario veiklą, spręsdama pavienių ir individualias gyventojų problemas telefonu ar nuvykdama pas gyventojus.

Teisinis veiklos vertinimas ir motyvai

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2000 m. kovo 15 d. neeiliniame posėdyje nutarė paskelbti karantiną visoje Lietuvos Respublikos teritorijoje ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. kovo 14 d. nutarimu Nr. 207 „Dėl karantino Lietuvos Respublikos teritorijoje paskelbimo“, o vėliau Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. lapkričio 4 d. nutarimu Nr. 1226 „Dėl karantino Lietuvos respublikos teritorijoje paskelbimo“ patvirtino karantino režimą, nustatant ribojimus Valstybės ir savivaldybių institucijose, įstaigose, valstybės ir savivaldybių valdomose įmonėse ta apimtimi, kad darbus organizuoti ir klientus aptarnauti nuotoliniu būdu arba daliniu nuotoliniu būdu, išskyrus atvejus, kai atitinkamas funkcijas būtina atlikti darbo vietoje, taip pat nustatant rekomendacijas ir ribojimus susibūrimams ir renginiams uždaroje ir atviroje (viešose ar privačiose) erdvėse ir kt.

Covid-19 pandemijos laikotarpiais t. y. nuo 2020-03-16 – iki 2020-06-16 ir nuo 2020-11-07 – iki 2021-06-30, Kauno rajono savivaldybės tarybos nario pareigas ir su jo kaip Tarybos nario, veikla susijusių išlaidų (toliau ir – Tarybos nario išlaidos) atlyginimą reglamentavo Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymas (aktualios redakcijos) (toliau – VSI) ir Kauno rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento redakcijos, patvirtintos Savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 19 d. sprendimu Nr. T-94 ir 2019 m. kovo 28 d. sprendimu Nr. T-136 su visais jų pakeitimais ir papildymais.

VSI 23 ir 26 straipsniuose (žemiau nurodytais laikotarpiais galiojusios šio straipsnio redakcijos), nustatyta, kad:

– 2019-01-02 – 2020-12-31 laikotarpiu savivaldybės tarybos nario pareigos: 1) dalyvauti savivaldybės tarybos posėdžiuose; 2) būti vieno (be Kontrolės komiteto) komiteto nariu; 3) dalyvauti komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose; <...> ; 5) nuolat bendrauti su rinkėjais ir ne rečiau kaip vieną kartą per metus atsiskaityti rinkėjams reglamento nustatyta tvarka. Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama išmoka, už kurią atsiskaitoma ne rečiau kaip vieną kartą per tris mėnesius. Šios išmokos dydis ir atsiskaitymo tvarka nustatomi reglamente.

– 2021-01-01 – 2023-03-31 laikotarpiu savivaldybės tarybos nario pareigos: 1) dalyvauti savivaldybės tarybos posėdžiuose; 2) būti vieno (be Kontrolės komiteto) komiteto nariu; 3) dalyvauti komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose; <...> ; 5) nuolat bendrauti su rinkėjais ir ne rečiau kaip vieną kartą per metus atsiskaityti rinkėjams reglamento nustatyta tvarka. Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama išmoka, už kurią atsiskaitoma ne rečiau kaip vieną kartą per tris mėnesius. Šios išmokos dydis, atsiskaitymo tvarka ir tinkamomis pripažintinių išlaidų baigtinis sąrašas nustatomi reglamente.

Savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 19 d. sprendimu Nr. T-94 patvirtintame Reglamente išlaidų, susijusių su Tarybos nario veikla, atlyginimo tvarką, 2015-03-19 – 2019-03-28 laikotarpiu, reglamentavo 278, 280, 284 punktai, kurie nustatė, kad Tarybos nariui su jo veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, internetinio ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka Savivaldybės administracija, kas mėnesį atsiskaitytinai mokama 0,57 VMDU dydžio kompensacija, <...>. Komitetų, veiklą vykdančių fondų, komisijų pirmininkams, frakcijų seniūnams ir Kolegijos nariams mokama 0,11 VMDU dydžio kompensacija (kompensacija nemokama merui ir mero pavaduotojui (pavaduotojams) už šias pareigas, išskyrus pareigas einantiems visuomeniniais pagrindais), jei pagrindžiama, kad dėl šių pareigų ėjimo padidėjo išlaidos,

KOPIJA TIKRA
PADĖJĖJA
ŽANETA ŽIOBAITĖ
2024-04-10

susijusios su kanceliarijos, pašto, telefono, transporto išlaidoms. Kompensacija mokama pagal faktiškai patirtas išlaidas, neviršijant Tarybos nustatyto kompensacijos dydžio. Iki kito einamojo mėnesio 10 dienos, Tarybos narys Administracijos Buhalterinės apskaitos skyriui pateikia užpildytą deklaraciją, kurioje nurodo, kokias išlaidas patyrė vykdydamas Tarybos nario funkcijas. Tarybos narys asmeniškai atsako už pateiktų duomenų tikslumą ir pagrįstumą. <...>.

Savivaldybės tarybos 2019 m. kovo 28 d. sprendimu Nr. T-136 patvirtintame Reglamente šių išlaidų atlyginimo tvarką 2019-03-28 – 2023-03-30 laikotarpiu numatė 181 – 184 punktai, kurie nustatė, kad Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusioms kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka Savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama 0,57 VMDU dydžio išmoka. Kolegijos, komitetų, veiklą vykdančių fondų, komisijų pirmininkams ir frakcijų seniūnams mokama 0,11 VMDU dydžio išmoka, jei pagrindžiama, kad dėl šių pareigų ėjimo padidėjo kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto išlaidos. Išmoka mokama už kiekvienus šiame punkte einamas pareigas, bet ne daugiau kaip už trejas. <...>. Savivaldybės tarybos narys kas mėnesį iki 10 d. pateikia buhalterinę apskaitą tvarkančiam Savivaldybės administracijos skyriui užpildytą deklaraciją, kurioje nurodo, kokias išlaidas patyrė vykdydamas Savivaldybės tarybos nario pareigas. Išmoka apskaičiuojama pagal faktiškai patirtas išlaidas, neviršijant Reglamente nustatyto išmokos dydžio. Išmoka nemokama, jeigu Savivaldybės tarybos narys vėluoja pateikti mėnesio deklaraciją ilgiau nei 3 mėnesius nuo šiame punkte nustatyto termino. Savivaldybės tarybos narys asmeniškai atsako už deklaracijoje pateiktų duomenų teisingumą. <...>.

Taigi, nurodytose Reglamento redakcijose buvo numatyta, kad su Tarybos nario, veikla susijusioms išlaidoms, tarp jų ir transporto išlaidoms, apmokėti, kiek jų nesuteikia ar tiesiogiai neapmoka Savivaldybės administracija, kas mėnesį gali būti skiriama nustatyto dydžio išmoka. Savivaldybės tarybos narys turi pateikti buhalterinę apskaitą tvarkančiam Savivaldybės administracijos skyriui užpildytą deklaraciją, kurioje nurodo, kokias išlaidas faktiškai patyrė, vykdydamas Savivaldybės tarybos nario pareigas. Tarybos narys asmeniškai atsako už išlaidų ataskaitoje pateiktų duomenų tikslumą ir pagrįstumą.

Kaip matyti iš Komisijai pateiktų Tarybos narių paaiškinimų, laikotarpiu nuo 2020-03-16 – iki 2020-06-16 ir nuo 2020-11-07 – iki 2021-06-30 paaiškinimus pateikusiems Tarybos nariams buvo kompensuojamos transporto išlaidos iš Savivaldybės biudžeto. Kaip paaiškino Tarybos nariai jų faktiškai patirtos transporto išlaidos buvo tiesiogiai susijusios su Tarybos nario veikla karantino laikotarpiais. Tarybos nariai savo paaiškinimuose nurodė, kokias Tarybos nario pareigas vykdė, kad vykdant Tarybos nario veiklą dažnai teko vykti asmeniniu transportu, dėl ko faktiškai patyrė transporto išlaidas - kuro ir eksploatacines. Tarybos nariai savo paaiškinimuose iš esmės detalizavo ir sukonkretino, kas sudarė jų faktiškai patirtas ir deklaruotas transporto išlaidas (daugeliu atvejų nurodė transporto išlaidų pobūdį), kad tai buvo išlaidos kurui ir įvairios automobilio eksploatacinės išlaidos (remontas, draudimo, padangos ir kt.), kurių tiesiogiai nepadengė Savivaldybės administracija. Iš esmės visi Tarybos nariai, pateikę paaiškinimus, akcentavo, kad pandemijos Covid-19 metu, karantino laikotarpiais, jų, kaip Tarybos narių ir kartu komiteto (-ų) ir/ar komisijos (-ų) narių funkcijos ir veikla nebuvo sustabdytos ar apribotos. Priešingai, visi apklaustieji Tarybos nariai patvirtino, kad karantino laikotarpiais aktyviai vykdė Tarybos nario pareigas.

Nors karantino laikotarpiais Savivaldybės tarybos, komitetų ir komisijų posėdžiai vyko nuotoliniu būdu, ir Tarybos nariams fiziškai nereikėjo vykti į posėdžius, tačiau, kaip paaiškino dalis Tarybos narių, jiems vis tiek asmeniniu transportu teko vykti į įvairias Savivaldybės seniūnijas, tikslu apžiūrėti ir įvertinti siūlomų Tarybos sprendimų projektų pagrįstumą bei reikalingumą. Todėl, kaip teigia Tarybos nariai, dalis transporto išlaidų faktiškai buvo patirtos būtent vykdant Tarybos nario veiklą, susijusią su Tarybos ir komitetų ir/ar komisijų sprendimų priėmimu ir todėl galėjo būti atlygintos aktualios redakcijos tuo metu galiojusių LR vietos savivaldos įstatymo ir Reglamento nuostatų pagrindu.

Taip pat Tarybos nariai paaiškino, kad nors 2020-03-16 – iki 2020-06-16 ir nuo 2020-11-07 – iki 2021-06-30 laikotarpiais dėl nustatytų karantino režimų, buvo nustatyti ribojimai susibūrimams

KOPIJA TIKRA

PADĖJĖ JA

ŽANETA ŽIOBALTĖ

2024-06-10

ir renginiams bei susitikimams su gyventojais atvirose ir uždaroje (viešose ir privačiose) erdvėse, tačiau nebuvo nustatytų ribojimų judėti Savivaldybės teritorijoje, ir bendrauti su pavieniais rinkėjais, laikantis galiojančių ribojimų. Tarybos nariai patvirtino, kad karantino laikotarpiais, atsižvelgiant į gyventojų poreikį ir keliamus klausimus, dažnai teko asmeniniu transportu vykti į susitikimus su pavieniais Kauno rajono gyventojais skirtingose Savivaldybės seniūnijos, todėl dalis transporto išlaidų buvo skirtos būtent kurui, kadangi Kauno rajonas yra žiedinė savivaldybė ir atstumai tarp kai kurių seniūnijų siekia apie 80 km. Visi apklausti Tarybos nariai patvirtino, kad savo deklaracijose nurodė tik tas transporto išlaidas, kurios buvo patirtos betarpiškai atliekant Tarybos nario veiklą karantino laikotarpiais.

Papildomai pažymėtina, kad pagal Reglamento nuostatas Tarybos nariai Savivaldybės administracijai neprivalėjo teikti informacijos apie deklaracijose nurodytą ir atlygintą transporto išlaidų pobūdį, taip pat neturėjo pareigos pateikti transporto išlaidas pagrindžiančių įrodymų.

Remiantis aukščiau nurodytu, Komisija, pagal Tarybos narių pateiktus paaiškinimus, taip pat Sprendime nurodytą teisinį reglamentavimą, nenustatė, kad Tarybos nariams skirtos išmokos transporto išlaidoms apmokėti būtų nesusiję su jų, kaip Tarybos narių tiesioginėmis pareigomis ir jų vykdymu, taip pat nenustatė, kad Tarybos narių gautos išmokos būtų panaudotos ne pagal jų tikslingą paskirtį, ar ne racionaliai, ne tikslingai ar net neteisėtai, ir dėl to būtų pažeistas viešasis interesas.

Kauno rajono savivaldybės Etikos komisija, atlikusi Tarybos narių paaiškinimų bei teisės aktų nuostatų analizę, vadovaudamasi Kauno rajono savivaldybės tarybos etikos komisijos nuostatu 4.1 ir 4.3 papunkčiais:

1. Nenustatė faktinių aplinkybių, leidžiančių manyti, kad 2023-2027 m. kadencijos Kauno rajono savivaldybės tarybos nariams, tarybos narių pareigas atlikusiems ir 2019-2023 m. kadenciją, Covid-19 pandemijos karantino laikotarpiais, t. y. 2020-03-16 – 2020-06-16 ir 2020-11-07 – 2021-06-30, būtų nepagrįstai išmokėtos išmokos transporto išlaidoms, susijusioms su jų kaip Kauno rajono savivaldybės tarybos nario veikla, kompensuoti.

2. Sprendimą išsiųsti Kauno rajono savivaldybės merui Valerijui Makūnui.

3. Sprendimo kopiją išsiųsti Tarybos nariams (pagal sąrašą).

4. Sprendimą skelbti Kauno rajono savivaldybės internetinėje svetainėje www.krs.lt.

Komisijos pirmininko pavaduotojas



Vladas Kurutis

KOPIJA TIKRA
PADĖJĖJA

ŽANETA ŽIOBAITĖ

2024-04-10

